



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

152
15.02.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii educației naționale nr. 1/2011, în sensul ca procesul de recunoaștere și echivalare a diplomelor obținute în străinătate să nu mai impună vreun cost financiar pentru solicitant*, inițiată de doamna deputat PNL Mara Mareș împreună cu un grup de parlamentari PNL, PSD, USR, UDMR, PMP (Plx.599/2017).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul recunoașterii și echivalării studiilor, diplomelor, certificatelor și titlurilor științifice eliberate în străinătate, în mod gratuit.

Potrivit *Expunerii de motive*, „*Recunoașterea și echivalarea diplomelor obținute în străinătate reprezintă procesul prin care România, ca stat și ca națiune, înțelege să valorifice cunoașterea obținută de persoanele care au absolvit studii în străinătate și care doresc să vină sau revină în țară. Persoanele în cauză pot fi cetățeni români sau cetățeni ai altor state. Acest mecanism reprezintă, înainte de toate, o expresie a deschiderii și diversității*”.

II. Observații

1. În conformitate cu prevederile art. 4 din *Hotărârea Guvernului nr. 49/1999 privind înființarea Centrului Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor (CNRED)*, „*Activitatea de vizare, recunoaștere și echivalare a actelor de studii se organizează ca activitate finanțată din venituri extrabugetare*”.

Art. 7 alin. (1) din același act normativ menționează că, „*Veniturile realizate din încasarea tarifelor prevăzute la art. 6 se utilizează pentru acoperirea cheltuielilor materiale, respectiv ale furniturilor de birou, ale materialului cu caracter funcțional, ale obiectelor de inventar de mică valoare sau scurtă durată, pentru plata drepturilor colaboratorilor, în condițiile legii, precum și pentru alte cheltuieli ocazionate de vizarea, recunoașterea și echivalarea actelor de studii*”.

Precizăm că sumele încasate din serviciile prestate de către CNRED sunt utilizate pentru plata a peste jumătate dintre angajații centrului, respectiv 16, dintr-un număr de 28 de angajați. Datorită veniturilor extrabugetare și a personalului menționat anterior, CNRED gestionează eficient și în termen volumul de solicitări de recunoaștere ce înregistrează creșteri de la an la an, precum și diversitatea activităților atribuite, prin angajarea de personal contractual, fără a crea presiune asupra bugetului Ministerului Educației Naționale.

Totodată, aceste sume sunt utilizate pentru plata unor specialiști externi – cadre didactice universitare, membri ai Consiliului Național de Echivalare a Diplomelor, creat de CNRED pentru asigurarea unei expertize de necontestat în evaluarea curriculumului unor specializări studiate în străinătate.

În calitate de membru al rețelelor de recunoaștere ENIC/NARIC ale statelor semnatare ale Convenției de la Lisabona, CNRED asigură, în scris, telefonic și electronic, la nivel național și internațional, furnizarea și colectarea de informații cu privire la sistemele de educație și statutul juridic al instituțiilor de învățământ, durata studiilor, conținutul formării, sistemul de credite transferabile, domeniile și specializările, tipul și forma actelor de studii, condițiile pentru eliberarea diplomelor.

Asigurarea finanțării CNRED a fost asumată și prin adoptarea *Legii nr. 172/1998 privind ratificarea Convenției cu privire la recunoașterea atestatelor obținute în învățământul superior în statele din regiunea Europei, adoptată la Lisabona la 11 aprilie 1997*.

Având în vedere atribuțiile sale, CNRED organizează periodic, cu finanțare din fondurile extrabugetare, sesiuni de training și workshop-uri pentru instruirea reprezentanților inspectoratelor școlare județene, universităților și autorităților competente, desemnate prin *Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare*.

În contextul în care unul dintre obiectivele permanente ale Centrului îl constituie simplificarea procesului administrativ pentru recunoașterea diplomelor, raportat la aspectele financiare, precizăm faptul că CNRED a simplificat în anul 2016 metodologiile de recunoaștere, prin eliminarea traducerilor legalizate pentru limbile engleză, franceză, italiană și spaniolă și a copiilor legalizate. Această modificare a generat eliminarea unor costuri conexe care, de cele mai multe ori, depășeau cuantumul taxei de recunoaștere studiilor.

Având în vedere faptul că majoritatea serviciilor și activităților, precum și plata angajaților CNRED se realizează în baza veniturilor extrabugetare încasate din taxe, a căror valoare nu reprezintă o barieră și o povară pentru solicitanți, considerăm inoportună modificarea *Legii educației naționale nr. 1/2011*, în vederea eliminării taxei de recunoaștere și echivalare a studiilor.

2. De asemenea, menționăm că era necesar să se aibă în vedere prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, potrivit căreia în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la *art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și declarația conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specifice în strategia fiscal-bugetară cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Totodată, în *Expunerea de motive*, nu se indică nici sursa din care cheltuielile bugetare urmează să fie suportate și nici nu se face referire la implicațiile financiare pe care implementarea măsurilor propuse le presupune. Or, potrivit dispozițiilor art. 138 alin. (5) din *Constituția*

României, republicată, „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

I. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării inițiativei legislative.

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ



PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Nicolae-Liviu DRAGNEA**
Președintele Camerei Deputaților